

# 国家标准《数据 基础术语》（征求意见稿） 编制说明

## 一、工作简况

### （一）任务来源与起草单位

2025 年 10 月 11 日，国家标准化管理委员会下达 2025 年第九批推荐性国家标准计划，《数据 基础术语》标准制定计划下达，国家标准计划号为 20255407-T-907，该标准由全国数据标准化技术委员会提出并归口。

该标准起草单位：全国科学技术名词审定委员会事务中心、中国电子技术标准化研究院、国家数据发展研究院、中国标准化研究院、国家发展和改革委员会创新驱动发展中心、国家信息技术安全研究中心、中国电子信息产业发展研究院、下一代互联网关键技术和评测北京市工程研究中心有限公司、上海计算机软件技术开发中心、北京大学、清华大学、中国人民大学、北京交通大学、华东师范大学、中国科学院信息工程研究所、贵阳大数据交易所有限责任公司、杭州市数据集团有限公司、中电数据产业集团有限公司、中电科大数据研究院有限公司、贵州大数据产业集团有限公司、内蒙古自治区大数据中心、中国移动通信集团有限公司、中国联合网络通信集团有限公司、中国石油化工集团有限公司、阿里巴巴（中国）有限公司、华为技术有限公司、蚂蚁科技集团股份有限公司、杭州数据交易

所有限公司、陕西丝路数据交易所有限公司、湖南大数据交易所有限公司、广西北部湾大数据交易中心有限公司、奇安信科技集团股份有限公司、浪潮电子信息产业股份有限公司、杭州安恒信息技术股份有限公司。

该标准起草人及主要分工：

张晖（全国科学技术名词审定委员会事务中心）、梅宏（北京大学）、张群（中国电子技术标准化研究院）作为联合负责人，牵头开展集体规划与体系构建工作，全面统筹标准研制中的核心技术内容，协调各方在研制过程中的意见分歧，推动形成共识。同时深度参与标准研讨论证、核心内容编制等全流程工作，确保标准研制工作有序推进、定稿内容科学规范。

刘金婷、余前帆（全国科学技术名词审定委员会事务中心）承担标准编制全流程日常管理，负责梳理完善各类编制材料，统筹推进标准立项、征求意见等关键环节，并直接参与意见建议的征询及处理。王海涛（中国标准化研究院）协助依照国际和国内通行的术语标准起草规范进行原则把关。

王为中、邓成龙（中国电子技术标准化研究院）做好各环节推进情况的跟进与把控，对接协调全国数标委各工作组的工作衔接，同时推进相关标准的术语内容协调工作。

王晨、刘格扬（清华大学），刘文强、吴志刚（中国电子信息产业发展研究院），郭建民、张天（国家发展改革委创新驱动发展中心），王亚沙、赵俊峰（北京大学），张向宏（北

京交通大学），杨韬（国家信息技术安全研究中心）分别提供了相关标准草案中的术语，并确保工作组内相关标准的术语与本标准术语的协调统一。此外，宋俊典（上海计算机软件技术开发中心），张旭东（下一代互联网关键技术和评测北京市工程研究中心有限公司），李凤华、牛犇（中国科学院信息工程研究所），黄科满（中国人民大学）受全国数标委秘书处或工作组推荐，参与了标准文本的针对性审读。

来自标准共同申报单位及相关单位的人员聚焦有关方向的内容研讨活动，进行反馈意见的梳理与筛选。

安小米、杜小勇、范举（中国人民大学），周傲英（华东师范大学），刘珏（北京大学），国丽、顾延甲（中电数据产业集团有限公司），蒋楠（中国石油化工集团有限公司），马万钟（华为技术有限公司）参加了基础通用、数据资源与数据技术方向的编制工作及反馈意见梳理并给出相关领域意见。

罗松、王天瑞（国家数据发展研究院），张树礼、郭宽厚（内蒙古自治区大数据中心），吴坤、梁小涛（中国移动通信集团有限公司），李金夏、王远（中国联合网络通信集团有限公司），张梦雪（陕西丝路数据交易有限公司），胡德鹏（浪潮电子信息产业股份有限公司）主要参加了数据基础设施方向编制工作并处理相关反馈意见。

班帅帅（国家数据发展研究院），张宇、刘军（贵州大数据产业集团有限公司），陈蔚、肖连春、韩坤洁（贵阳大数据

交易所有限责任公司），王华（中电科大数据研究院有限公司），曹出（湖南大数据交易所有限公司），周海扬（广西北部湾大数据交易中心有限公司）主要参加了数据流通和融合应用领域的编制工作及处理反馈意见工作。

孙勇（阿里巴巴（中国）有限公司），蔡戟（杭州市数据集团有限公司），潘凯伟、李翩翩（杭州数据交易所有限公司），丁熙（杭州安恒信息技术股份有限公司），彭晋、昌文婷（蚂蚁科技集团股份有限公司），李兰兰（广东卓建律师事务所），楚赞（奇安信科技集团股份有限公司）主要参与数据安全保障方向标准编制工作及处理反馈意见工作。

## （二）制定背景

数据术语是数据领域的共识底座，数据术语标准是数据标准体系中的先行标准。国家数据既有的政策核心概念需通过制定国家标准来引导产业界积极贯彻。同时，数据要素化创新实践中所涌现的一批新概念有待及时形成共识。数据相关标准中的现有术语技术色彩浓厚且分散，对数字经济的发展支撑不足。而现有数据政策文件与规范标准中已经累积了不少术语，数据政策制定及数据要素化实践中的术语共识加速形成，数据标准体系中的系列标准是术语标准的源头活水。因此，制定《数据基础术语》标准，基于数据领域近年来的应用积累，并着眼于未来一段时期的发展方向，构建数据领域科学规范统一的术语体系，对推动科技创新与标准化工作协同发展，引导数据政策

落地，统一行业领域认知，对释放数据要素价值，赋能数字经济发展，对提升我国在数据领域的国际竞争力，都具有基础性价值与意义。

### （三）起草过程

2025 年 3 月：全国科学技术名词审定委员会事务中心联合有关单位提交《数据 术语》国家标准研制项目申报材料，并成立起草组。参加全国数标委举办的 2025 年第一次“标准周”活动，做了《数据 术语》国家标准预研汇报。基于修订《信息技术 大数据 术语》国家标准的思路，探讨了可行性并反思了修订思路的局限性，提出在依据全国数标委标准体系框架进行全新研制（而非基于现有标准进行局部修订的思路），得到了与会专家代表的广泛认可。

2025 年 4-6 月：确定标准框架、起草编制《数据 术语》标准内容。在全国数标委秘书处和各工作组的指出下，起草组系统收集了国家数据局发布的两批数据领域 60 条常用名词解释，2025 年第一批数据领域国家标准各草案初稿中提出的 725 条术语，有关法律法规以及国家发改委、国家数据局等出台的 37 个政策文件中提取的 149 条术语，前期基于修订思路从国家标准化委员会发布的《信息技术 大数据 术语》等 13 个国家标准收集的 100 余条术语，以及全国科学技术名词审定委员会公布的数据领域有关术语等，形成包括 924 个词条的原始稿件。通过查重筛选出 149 组重复词条，并对其进行归并，提取形成

149 条术语原稿。这 149 条术语最大限度涵盖了数据领域多个子领域所共同使用的术语，具有普遍性。在此基础上，依据全国数标委发布的《国家数据标准体系建设指南》中“数据标准体系框架”构建数据术语标准框架，对上述 149 条数据术语进行分类和筛选，删除个别不符合框架标准的术语，并从此前非重复词条中选取符合框架标准的部分重点词条，从《全国数据资源统计调查制度及国家数据基础设施建设指引》等文件中提取若干符合框架标准的重点词条。通过多轮筛选和审核，相对平衡地确定“数据标准体系框架”各部分基础术语数量。该版本稿件在全国数标委的统筹下，面向国家数据局各部门及全国数标委各工作组开展了定向意见征询与反馈，根据有关意见建议，起草组将标准名从《数据 术语》调整为《数据 基础术语》，增补了个别词条，并对部分词条的释义按照国家数据局公布的名词解释进行了微调，最终形成《数据 基础术语》《草案》，共收录术语 163 条，包括基础通用术语 31 条，数据基础设施术语 22 条，数据资源术语 21 条，数据技术术语 30 条，数据流通术语 24 条，融合应用术语 12 条，安全保障术语 23 条。

2025 年 6 月 26 日：在全国数标委的统一组织下，全国科学技术名词审定委员会事务中心参加 2025 年信息自动化领域推荐性国家标准立项评估会议，在会上做了《数据 基础术语》国家标准项目情况汇报，并在会后根据要求提交了《关于制定<数据基础术语>标准而非修订<信息技术 大数据 术语>标准的说明》。

2025 年 7-9 月：将征求意见稿初稿面向编制组进行内部征求意见，结合意见反馈情况进行修改完善。

2025 年 10 月 11 日：国家标准化管理委员会正式下达 2025 年第九批推荐性国家标准计划，批准由全国科学技术名词审定委员会事务中心牵头制定《数据 基础术语》标准，国家标准计划号为 20255407-T-907，项目周期为 12 个月。

2025 年 11 月 4-7 日：全国科学技术名词审定委员会事务中心参加全国数标委在江苏省南京市举办的 2025 年第二次“标准周”活动，在技术文件研讨会议的《数据 基础术语》标准研讨部分做了《数据 基础术语》国家标准研制汇报，标准草案受到与会专家的广泛关注与认可，现场也收到术语增补建议。

2025 年 11 月-12 月：牵头单位全国科学技术名词审定委员会事务中心根据工作需要，进一步完善起草组与人员构成。

2026 年 1 月 8 日，牵头单位全国科学技术名词审定委员会事务中心在贵阳组织召开《数据 基础术语》国家标准研讨会及征求意见座谈会。在研讨会上，主要起草单位及人员共同审议部分意见建议并通过征求意见阶段的工作机制。在征询意见座谈会上，以数据交易流通机构为重点，重点征询来自全国各地 60 余家单位的意见建议。会议共收到 279 条意见建议，起草组认真研究并吸收建议 20 余条，形成《数据 基础术语》（征求意见稿）。

2026 年 1 月，在全国数标委秘书处的协调组织下，开展了

全国数标委各工作组标准征求意见稿中的术语与本标准术语协调工作。同时，综合各工作组及相关标准起草单位的意见建议，优化本标准术语或定义若干条，最终形成《数据基础术语》（征求意见稿）。

## **二、国家标准编制原则、主要内容及其确定依据**

### **（一）编制原则**

以全国数标委发布的《国家数据标准体系建设指南》为指引，依据全国数标委的需求，构建数据术语标准框架，服务数据标准体系建设。

### **（二）编制依据**

本标准编制主要以以下四方面内容作为重要依据：

（1）以 GB/T 19100-2003《术语工作 概念体系的建立》、GB/T 10112-2019《术语工作 原则与方法》、GB/T 16785-2012《术语工作 概念和术语的协调》、《国家数据标准体系建设指南》等作为标准编制方法、概念体系构建、收词范围确定等工作的基本依据。

（2）采纳国内已施行的数据领域相关法律法规中涉及的相关概念及内涵，如《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等。

（3）以国内已发布的相关标准作为重要参考，如 GB/T 33745—2025《物联网 术语》、GB/T 35295—2017《信息技术 大数据 术语》、GB/T 25069—2022《信息安全技术 术语》等。



（4）以国家和部委文件等作为权威参考内容，如《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》为标准制定提供了顶层指导；国家数据局发布的《数据领域常用名词解释（第一批）》、《数据领域常用名词解释（第二批）》等权威文件，为本标准的编制提供了重要参考。

### （三）主要内容

本标准主要收录了数据领域中的常用术语和定义，并根据国家数据标准体系确定术语分类。征求意见稿系统收录 167 条数据领域基础术语，按概念体系分为：基础通用（32 条）、数据基础设施（25 条）、数据资源（28 条）、数据技术（29 条）、数据流通（26 条）、融合应用（9 条）、安全保障（18 条）等 7 个部分。

本标准覆盖《国家数据标准体系建设指南》中“数据标准体系框架”的 7 个部分，并严格以该分类为依据确定词条归属，确保本标准覆盖全国数标委数据标准体系，并在起草阶段与数据标准体系中其他在研标准稿保持协调一致。根据全国数标委秘书处意见和相关规则，数据领域其他标准中涉及本标准已收录术语的，直接引用本标准中的术语及其定义。

### 三、试验验证的分析

无。

### 四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

本标准制定过程中，已充分关注了国内外有关标准研制情

况。国内外均没有基于数据要素化的标准，在国内外均处于领先地位。

在具体词条的选择上，本标准尽可能主要采纳了 GB/T 35295—2017《信息技术 大数据 术语》中的部分术语，如大数据、动态数据、静态数据、数据特征层次等。

## **五、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效果、社会效益和生态效益**

无。

## **六、以国际标准为基础的起草情况，以及是否合规引用或者采用国际国外标准，并说明未采用国际标准的原因**

因本标准基于“数据要素化”创新理念，所以没有直接采用或系统引用国际标准。

## **七、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系**

本标准与现行相关法律、法规及标准协调一致。

## **八、重大分歧意见的处理经过和依据**

在标准预研及立项论证过程中，有部分专家曾建议本标准以全国信息技术标准化委员会归口的 GB/T 35295—2017《信息技术 大数据 术语》国家标准为基础进行修订。起草组进行了认真调研，并进行定量化分析后，决定采用制定而非修订的思路。主要基于以下考虑：

1. 两者主旨有差别。本标准围绕数字经济中的“数据要素”展开，GB/T 35295—2017 围绕前沿的大数据技术展开。

2. 两者体系有差异。本标准至少要系统响应全国数标委当前工作需求，GB/T 35295—2017 仅有大数据及应用、密切相关的通用术语两部分，不能完整和系统覆盖全国数标委工作所需。

3. 两者匹配度不高。从研制情况看，能直接用的术语少。GB/T 35295—2017 共 80 条，标准稿实际只能原样采用 7 条，另外 13 条的定义均按照国家数据局有关政策文件和要求进行了或多或少的调整。

因为本标准承担系统规范数据领域术语的功能，所以很难通过微调现有标准完成体系构建。因此，本标准不是对某个国标的修改采纳或国际标准的修改采纳，而是按照数据标准体系，遵循数据要素化逻辑进行系统性制定。

以上意见已在国家市场监督管理总局国家标准技术审评中心召开的标准立项评估会上进行了系统阐述，并在会后提交了书面说明文件，后经全国数标委秘书处按程序呈报国家标准委审批同意，在最终的标准计划下达中得到确认为“研制”而非“修订”。

## **九、涉及专利的有关说明**

无。

## **十、实施国家标准的要求**

建议作为推荐性国家标准，在标准报批阶段及正式发布后，同步开展标准宣贯培训与应用示范工作。建议标准发布 6 个月后正式实施。

### **十一、贯彻标准的要求和措施建议**

无。

### **十二、替代或废止现行相关标准的建议**

无。

### **十三、公平竞争审查结论**

本标准已完成公平竞争审查，并填写了《公平竞争审查表》。本标准起草过程中无限制或变相限制市场准入和退出、商品要素自由流动等情况，未对经营者生产经营成本、生产经营行为造成不利影响，不存在违反《公平竞争审查条例》规定的情况，符合公平竞争审查标准。

### **十四、其他应当说明的事项**

无。

国家标准《数据 基础术语》编制工作组

2026 年 1 月 28 日